**پیوست 1:**

**تشریح برنامه جامع پژوهش های سیستمی در حوزه تورم**

**مقدمه:**

 بنیاد ملی علم ایران طی سالهاي اخير مطالعات علمی پایه برای نیل به برنامه جامع نگرش سیستمی در حوزه تورم با بهره گيري از متخصصین این حوزه را در دستور كار قرار داده است. در این برنامه برای شناخت ساختار تورم در کشور، انجام پژوهشهای بنیادین بسيار حايز اهمیت مي باشد. در رویکرد تحلیل سیستمی، موضوع مورد مطالعه در قالب مجموعه ای از بخشها، زیرسیستمها و عناصر فرعی تعریف می شود که با هم در یک مجموعه كلان به صورت یکپارچه در تعامل هستند. استفاده از اين رويكرد در مقوله تورم كه موضوعي چند وجهي است مي تواند در تبيين ابعاد اين پديده و دستيابي به راهكارهاي مواجهه با آن موثر واقع گردد. در این رويكرد، بررسي اجزای سیستم در قالب بسته های کاری (Working Packages: WP) سازماندهی می شوند. هر بسته کاری شامل مجموعه ای از وظایف مرتبط و مراحلی است که در نهایت به یک هدف کلی مشترک منجر می شود. این بسته های کاری می توانند براساس نیازمندیها، فرآیندها، زیرسیستمها و ... تعریف شوند. لذا با به کارگیری رویکرد تحلیل سیستمی به مبحث تورم و بکارگیری خروجی حاصل از پژوهشهای صورت گرفته، فرایند شناسایی عوامل مؤثر بر تورم تسهیل شده و بسته ای از پیشنهادات سیاستی در این حوزه، برای سیاستگذاران اقتصادی کشور فراهم مي گردد. ضمن اينكه اجزاء تشكيل دهنده مدل سيستمي مدنظر به خوبي تبيين و برآورد مدل و تحليل نتايج تسهيل مي گردد.

 متقاضیان، در چارچوب فرايند اجرايي در نظر گرفته شده، بایستی با مطالعه و انتخاب یکی از RFPهای ارائه شده و در چارچوب برنامه اجرايي در نظر گرفته شده، پروپوزال پژوهشی خود را به انضمام لیست تجهیزات مورد نیاز و هزینه ی تمام شده آنها، حداکثر تا سقف زماني و اعتباري تعيين شده به بنیاد علم ارسال نمایند. اولویت حمایت از بسته کاری بر مبنای کیفیت پژوهش، سابقه پژوهشگر و رقابتی بودن هزینه پروپوزال است.

در ادامه پس از بيان مساله تحقيق، به تبيين بسته هاي كاري شش گانه تدوين شده براي اين پروژه پرداخته مي شود.

**بيان مساله:**

 تورم یکی از چالشهای مزمن اقتصاد ايران طی دهه های اخیر بوده و می باشد. پایداری تورم در اقتصاد کشور در سالهای پس از پیروزی انقلاب و تشدید آن در برخی مقاطع زمانی و قرار گرفتن اقتصاد كشور در رژیمهای تورمی بالا (همچون نیمه دوم دهه 1360، نیمه اول دهه 1370، سالهای اولیه و انتهایي دهه 1390 و نیز سالهای اخیر) از منظر آسیب شناسانه جدای از مشکلاتی چون اختلال در توزیع درآمد و تخصیص منابع، ایجاد نا اطمینانی، تشدید فقر و ... ، تاب آوری اقتصاد ملی را نیز تحت تاثیر قرار داده است.

صرفنظر از برخی اختلاف نظرهای فنی و علمی در این حوزه همچون درونزایی و برونزایی خلق پول در اقتصاد کشور، موثر بودن نسبت نقدینگی به تولید ملی در ایجاد تورم و....، بنظر می رسد در علت یابی (عارضه یابی) پدیده تورم نوعی اجماع میان اقتصاددانان در نقش غیر قابل انکار حوزه هایی چون ساختار بودجه ریزی دولت و چالشهای زیر ساختی و قانونی در نظام پولی و بانکی وجود دارد که از آن به ناترازی مالی- بانکی یاد می شود. ضمن اینکه در این رابطه اثر شوکهای وارده به اقتصاد ملي از محیط بین الملل از کانالهايي چون: نرخ ارز، نوسان درآمدهای نفتی، نااطميناني هاي ناشي از حوزه اقتصاد سیاسی و ... را نیز نمی بایست از نظر دور داشت.

 این شرایط باعث گردیده که مواجهه و کنترل پدیده تورم در کشور فراتر از اقدامات موردی و بخشی، بلکه مستلزم اتخاذ نوعی رویکرد سیستمی باشد. در نظر است پروژه حاضر با چنین رویکردی انجام و منجر به تبیین آسیب شناسانه وضع موجود و ارائه توصیه های سیاستی و اقدامات کاربردی جهت مواجهه با مقوله تورم گردد. در ادامه با توجه به چارچوب در نظر گرفته شده براي طرح، بسته های کاری (Working Packages: WP)شش گانه مد نظر معرفي مي گردند. مي توان نگاشت كلي پروژه متضمن بسته هاي كاري مد نظر را در قالب نمودار زير به تصوير كشيد.

**برنامه جامع پژوهش های سیستمی در حوزه تورم**

**WP0: طراحي، مدلسازی و یکپارچه سازی**

**طراحي و برآورد مدل و استخراج توصيه هاي سياستي- كاربردي**

**معرفي بسته هاي كاري (Working Packages:WP):**

**WP0: طراحي، مدلسازی و یکپارچه سازی**

 این بسته کاری مهمترين بخش اجرايي پروژه حاضر مي باشد كه از تدوين (نهايي سازي) محدوده و ابعاد بسته هاي كاري پنج گانه آغاز و با نظارت، هماهنگي، اخذ بازخورد، تلفيق خروجي هاي بسته هاي كاري پنجگانه و انجام مقدمات مدلسازی ادامه يافته و با مدلسازي، برآورد و تحلیل يافته ها در يك رويكرد سیستمی خاتمه مي يابد. انتظار می رود این بسته کاری بگونه ای مدیریت گردد تا تيم مجري در تعامل با تیم های فعال در بسته های کاری پنجگانه مدلسازی، برآورد و تحلیل سیستمی تورم در اقتصاد ایران بعنوان مهمترین خروجی پروژه حاضر را انجام دهد. ضمن اینکه بصورت همزمان بگونه ای عمل شود تا با جمع آوری و یکپارچه سازی خروجیهای بسته های کاری پنجگانه دیگر، توصیه های سیاستی و کاربردی مدنظر، به تفکیک مهمترین ذینفعان موجود در مقوله تورم فراهم آید. لذا می توان مهمترین اقدامات مدنظر در این بسته کاری را: نهايي سازي چارچوب و شرح خدمات بسته های کاری پنجگانه، طراحي چارچوب مفهومي – تحليلي اوليه پروژه جهت استفاده از تحليل شبكه پيچيده(CNA) و اطمينان از امكان پذيري بهره گيري از اين رويكرد تحليلي از ابعاد مختلف و پيشنهاد الزامات احتمالي مورد نياز، تعامل و هماهنگي با مجريان و نظارت بر خروجيهاي هر يك از اين بسته ها، تعامل با ذينفعان بيروني (نهادهاي سياستگذاري و دستگاههاي اجرايي ذيربط و ...)، طراحی یک الگو يا مدل سیستمی (و يا تلفيقي از رويكردهاي سيستمي)، حل یا برآورد الگو/مدل و استخراج توصیه های سیاستی در تعامل با مجريان بسته هاي كاري پنجگانه و ... دانست. بدیهی است در راستاي اقدامات فوق، تلفیق یافته های بسته های کاری پنجگانه و برگزاری نشستهای مشترک با تیمهای شاغل در بسته های مذکور از دیگر وظایف و انتظارات بسته کاری صفر مي باشد. اين بسته كاري محوريت برنامه جامع پژوهش های سیستمی در حوزه تورم مي باشد كه اصطلاحا مرکز هدایت و راهبری پژوهش‌های سیستمی در تورم (مهرسیم) ناميده مي شود.

**حداکثر مدت زمان اجراي اين بسته كاري: 24 ماه**

 **سقف بودجه اين بسته كاري: 5/2 میلیارد تومان**

**WP1: بخش اسمی اقتصاد (نظام پولی – مالی)**

 در این بسته کاری با توجه به اهمیت بخش اسمی اقتصاد در پیدایش و تداوم تورم به ابعاد مختلف این بخش و نقش و عملکرد آن در اقتصاد ایران پرداخته می شود. از مهمترین موضوعات (ماژولهاي) قابل بحث در این بخش می توان به موارد زير اشاره نمود:

ماژول 1: عملکرد سیاستهای پولی و اعتباري

ماژول 2: عملکرد سیاستهای مالي

ماژول 3: درونزائی یا برونزائی پول

ماژول 4: سیاستهای نامتعارف پولی

ماژول 5: هدفگذاری تورم

ماژول 6: ناترازی بانکی

ماژول 7: جایگاه بازار سرمایه

ماژول 7: بودجه ریزی دولت و سلطه مالی

ماژول 8: رژیمهای تورمی

ماژول 9: پول الكترونيك و رمز ارز

 ...

 در این بسته كاري انتظار می رود با رویکردی آسیب شناسانه، تصویری کامل از نقش و جایگاه بخش اسمی اقتصاد در شکل گیری و استمرار تورم در اقتصاد ایران ارائه گردد. بگونه ای که محتوای لازم برای مدلسازی کلان اقتصاد ایران در بسته کاری صفر (wp0) و نیز ارائه توصیه های سیاستی فراهم آید. بدیهی است حسب نیاز در این بخش امکان طراحی مدلهای بخشی و برآوردهای اقتصادسنجی در هر يك از زير بخش هاي اين حوزه از اقتصاد كشور (بصورت مجزا از مدلسازی کلان در بسته کاری صفر (wp0)) وجود دارد.

**حداکثر مدت زمان اجراي اين بسته كاري: 12 ماه**

 **سقف بودجه اين بسته كاري: 5/1 میلیارد تومان**

**WP2: بخش واقعی اقتصاد**

 در این بسته کاری با توجه به نقش و تاثیرگذاری تورم در بخش واقعی اقتصاد و ارتباطات متقابل اين دو حوزه، به تحلیل و آسیب پذیری بخش واقعی اقتصاد پرداخته می شود. اهميت اين حوزه بيشتر از آن حيث جلب توجه مي نمايد كه طی دهه اخیر مقوله رشد اقتصادی یکی از چالشهای جدی اقتصاد کشور بوده و همزمان دستیابی به سطوح بالای رشد اقتصادی از اهداف و آرمانهای ديرينه نظام برنامه ریزی کشور بوده است. از مهمترین موضوعات (ماژولهاي) قابل بحث در این بخش می توان به موارد زير اشاره نمود:

ماژول 1: آسیب شناسی بخش تولید

ماژول 2: سرمایه گذاری و تشکیل سرمایه

ماژول 3: بهره وری

ماژول 4: اثر سياست كنترل قيمتها (قیمتگذاری) بر تولید

ماژول 5: چالشهای بخش واقعی از محل نارساييهاي موجود در بخش اسمی (سیاستهای پولی و اعتباری)

 ...

 در این بخش انتظار می رود با رویکردی آسیب شناسانه، تصویری کامل از رابطه علّي ميان تورم و عملكرد بخش واقعي اقتصاد ارائه گردد. بگونه ای که محتوای لازم برای مدلسازی کلان اقتصاد ایران در بسته کاری صفر (wp0) و نیز ارائه توصیه های سیاستی فراهم آید.

**حداکثر مدت زمان اجراي اين بسته كاري: 12 ماه**

 **سقف بودجه اين بسته كاري: 5/1 میلیارد تومان**

**WP3: محیط کسب و کار (اقتصاد ملی)**

در این بسته کاری آسیب شناسی محیط کسب و کار با تاکید بر مقوله تورم در دستور کار می باشد. در این رابطه طیف وسیعی از عوامل (ساختاری، نهادی، مديريتي و ....) دخیل می باشند. از مهمترین موضوعات (ماژولهاي) قابل بحث در این بخش می توان به موارد زير اشاره نمود:

ماژول 1: انتظارات تورمی

ماژول 2: اقتصاد غیر رسمی (قاچاق و....)

ماژول 3: اندازه دولت در اقتصاد

ماژول 4: رفتارهای سفته بازانه

ماژول 5: نا اطمینانی

ماژول 6: پیش بینی ناپذیری اقتصاد

ماژول 7: اصطکاکهای قانونی

 ...

در این بخش نيز انتظار می رود با رویکردی آسیب شناسانه، تصویری کامل از مولفه هاي موجود در محيط كسب و كار كشور كه بصورت همزمان مي توانند (بسته به شرايط) بعنوان علت و معلول پديده تورم ايفاي نقش نمايند، ارايه گردد. بگونه ای که محتوای لازم برای مدلسازی کلان اقتصاد ایران در بسته کاری صفر (wp0) و نیز ارائه توصیه های سیاستی فراهم آید.

**حداکثر مدت زمان اجراي اين بسته كاري: 12 ماه**

 **سقف بودجه اين بسته كاري: 5/1 میلیارد تومان**

**WP4: حکمرانی**

 عملکرد و تجربه کشورهای موفق در کنترل و مدیریت تورم طی دهه های اخیر از یک سو و چالشهای موجود در نظام حکمرانی در اقتصاد کشور اقتضاء می نماید که در پروژه حاضر مقوله حکمرانی بعنوان یکی از بسته هاي كاري مورد تاکید در دستور کار قرار گیرد. بدین منظور بسته کاری چهارم به بحث حكمراني اختصاص يافته است. در اين بسته كاري دامنه وسیعي از موضوعات قابل طرح می باشد که بصورت نمونه می توان به موارد زير اشاره نمود:

ماژول 1: ملاحظات اقتصاد سیاسی

ماژول 2: ملاحظات نهادی

ماژول 3: ملاحظات رفتاری

ماژول 4: نظام تصمیم گیری و برنامه ریزی

ماژول 5: نظام اداری – اجرائی

ماژول 6: تعامل حاكميت با مردم

 ...

 ساختار حاكم بر نظام تصمیم گیری در اقتصاد ايران و نیز وجود تجربه های موفق در عرصه بین المللی در زمینه کنترل تورم، همچنين چالشهاي موجود در مدلسازي مفاهيم كيفي، این بسته کاری را به یکی از مهمترین بسته های کاری پروژه حاضر تبدیل می نماید. در این بخش انتظار می رود آسیب شناسی کاملی از نظام تصمیم گیری و حکمرانی اقتصادی از منظر كنترل تورم، با تاكيد بر نقش ذينفعان اصلی اين حوزه با رويكردي سيستمي ارايه گردد. ضمن اینکه مقتضي است وروديها و داده هاي مورد نیاز برای بسته کاری صفر نیز فراهم آید.

**حداکثر مدت زمان اجراي اين بسته كاري: 12 ماه**

 **سقف بودجه اين بسته كاري: 2 میلیارد تومان**

**WP5: نظام ارزی و تجاری (اقتصاد بین الملل)**

 نظر به اهمیت و نقش انکار ناپذیر تحولات محیط پیرامونی اقتصاد ملی، در پروژه حاضر حوزه اقتصاد بین الملل با تاکید بر نظام ارزی و تجارت خارجي به عنوان یک بسته کاری مستقل در نظر گرفته شده است. هرچند که این امکان نیز وجود داشت که بخش قابل توجهی از محتوای این بسته کاری در قالب بخش اسمی اقتصاد (WP1) نیز دیده می شد. از مهمترین موضوعات (ماژولهاي) قابل بحث در این بخش می توان به موارد زير اشاره نمود:

ماژول 1: سیاستهای ارزی و تجاری

ماژول 2: حساب جاري

ماژول 3: حساب سرمايه

ماژول 4: شوکهای ارزی

ماژول 5: چالشهای محیط بین الملل (تحريم)

ماژول 6: لنگرنرخ ارز

ماژول 7: رژيم تجاري

ماژول 8: درآمدهاي ارزي

 ...

در این بخش نیز انتظار می رود جدای از آسیب شناسی موضوع، ورودیهای لازم جهت مدلسازی کلان اقتصاد ملی در بسته کاری صفر فراهم آید. ضمن اینکه یافته ها به توصیه های سیاستی و کاربردی نیز منجر گردد.

**حداکثر مدت زمان اجراي اين بسته كاري: 12 ماه**

 **سقف بودجه اين بسته كاري: 5/1 میلیارد تومان**

**ملاحظات پژوهشي اجراي طرح:**

 در توضیحات فوق تلاش گردید اهم موضوعات مرتبط با مقوله تورم در قالب بسته های کاری شش گانه طبقه بندي گردند. اما در این راستا پاره ای از موضوعات وجود دارند که بصورت اختصاصی به هریک از بسته های کاری شش گانه مرتبط نمی شوند و همزمان در هریک از آنها قابل بررسی می باشند. لذا لازم است در همه بسته های کاری شش گانه به این موضوعات نيز پرداخته شود. این موضوعات را می توان به شرح زیر برشمرد.

* استخراج ادبیات موضوع (مبانی نظری و تجربی) مرتبط با بسته كاري مورد مطالعه
* تبيين تصويري از وضع موجود در اقتصاد كشور در موضوع مورد بررسي (Stylized Facts)، حتي الامكان با استفاده از معيارها و شاخصهاي كمّي و كيفي ذيربط
* استخراج تجربیات (موفق و ناموفق) بین المللی
* ارائه پیش بینی هاي لازم (حسب ضرورت) و مطالعات آینده نگری در موضوع مورد بحث
* توجه به قابلیتها، الزامات و محدودیتهای ایجاد شده از محل حوزه اقتصاد دیجیتال در موضوع مورد بررسی (موضوعاتي چون: پرداخت‌های الکترونیک، تجارت الکترونیک، دولت الکترونیک، رمز ارزها و پول الكترونيك بانكهاي مركزي (CBDC) و ...)
* توجه به اهداف و الزامات برنامه هفتم توسعه و ساير اسناد بالادستي
* توجه خاص به مقوله حكمراني در بسته هاي كاري 1، 2، 3 و 5
* جمع آوري داده هاي مورد نياز و تهيه بانك اطلاعاتي مرتبط با بسته كاري
* . . .

**ملاحظات عملياتي اجراي طرح:**

با توجه به رويه ها و چارچوبهاي در نظر گرفته شده در بنياد علم ايران، بسته كاري صفر بعنوان هسته عملياتي كلان پروژه حاضر مد نظر مي باشد. لذا فرايند اجراي طرح در قالب برگزاري دو فراخوان انجام مي گردد. در فراخوان اول نسبت به جمع آوري پروپوزال ها و شناسايي مجري براي بسته كاري صفر اقدام مي گردد و در فراخوان دوم (با توجه به نهايي سازي و انتشار فراخوان بسته هاي كاري پنجگانه توسط مجري بسته كاري صفر)، به جمع آوري پروپوزال ها و شناسايي مجريان بسته هاي كاري يك الي پنج پرداخته مي شود. مجددا تاكيد مي گردد فراخوان دوم با محوريت مجري انتخاب شده براي بسته كاري صفر انجام خواهد گرديد. چرا كه تعامل مجريان بسته هاي كاري پنجگانه (به تفكيك ماژول هاي تشكيل دهنده آنها) با مجري بسته كاري صفر بسيار حايز اهميت و مورد تاكيد مي باشد[[1]](#footnote-1). مي توان سازوكار اجرايي طرح را در قالب نمودار زير به تصوير كشيد[[2]](#footnote-2).

**تعريف بسته هاي كاري پنجگانه با محوريت بسته كاري صفر**

**WP0: طراحي، مدلسازی و یکپارچه سازی**

**نظارت، هماهنگي، اخذ بازخورد و تلفيق خروجي هاي بسته هاي كاري پنجگانه با محوريت بسته كاري صفر**

1. . بديهي است ساز و كار تعامل مجريان بسته هاي كاري شش گانه با يكديگر و با كارفرما متعاقبا تعريف و به مجريان ابلاغ خواهد گرديد. [↑](#footnote-ref-1)
2. . لازم بذكر است در نمودار فوق روابط متقابل و بازخوردهاي (قابل تعريف) ميان هريك از زيربخشهاي بسته هاي كار پنجگانه و بسته صفر ترسيم نشده اند. [↑](#footnote-ref-2)